

BESLUT

2022-06-15

Dnr 22/00921

SÖKANDE

Samnytt
Box 5385
102 49 Stockholm

SAKEN

Stöd för lokal journalistik

BESLUT

Mediestödsnämnden avslår Samnytt's ansökan om stöd för lokal journalistik för Samnytt.

ÄRENDET

Samnytt ansöker om stöd för lokal journalistik för Samnytt i Huddinge kommun med 162 500 kronor för vart och ett av åren 2022 – 2024. Av ansökan framgår det att Samnytt är en webbtidning som ges ut en gång i veckan i Stockholm. Till ansökan har Samnytt bifogat en kostnadsprognos och ett intyg från en oberoende kvalificerad revisor.

Till stöd för ansökan anför Samnytt bland annat följande. I kommunen finns så kallade utanförskapsområden som Skogås och Vårby. Området drabbas allt mer av kriminalitet och utanförskap. Insatsen är tänkt att bibehållas men dess utformning beror på tilldelade medel. Ambition är att vara på plats i så hög utsträckning som möjligt men med mindre resurser sker det "flygande" eller på distans vid tillfällen. Bevakningen varierar också beroende på typ av nyhet.

SKÄLEN FÖR MEDIESTÖDSNÄMNDENS BESLUT

Tillämpliga bestämmelser

Se bilaga A.

Mediestödsnämnden gör följande bedömning

Mediestöd lämnas enligt 1 § mediestödsförordningen (2018:2053) i mån av tillgång på medel. Syftet med mediestödet är enligt 2 § samma förordning att stärka demokratin genom att främja allmänhetens tillgång till oberoende nyhetsförmedling i hela landet via en mångfald av allmänna nyhetsmedier med redaktionellt innehåll av hög kvalitet. Vid fördelningen av stöd ska mediestödsnämnden, enligt 20 § mediestödsförordningen, ta särskild hänsyn till i vilken utsträckning de planerade insatserna kan förväntas bidra till syftet med mediestödet.

Mediestödsnämnden konstaterar följande. Samnytt har ansökt om stöd för lokal journalistik i Huddinge kommun för år 2022. Mediets redaktionella innehåll består främst av nationella och internationella nyheter och skeenden och mediets lokala förankring är mer begränsad. Nämnden bedömer därför, med hänsyn till den tillgång på medel som nämnden har att fördela och då Samnytt inte har en utpräglad lokal förankring i det område som insatsen avser, att det finns andra insatser som bättre bidrar till mediestödets syfte enligt 2 § mediestödsförordningen.

Samnytt's ansökan om stöd för lokal journalistik 2022 ska därför avslås.

Mediestödsnämndens beslut får inte överklagas enligt 27 § mediestödsförordningen.

Beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Anita Linder och ledamöterna Annika Malm, Phia Andersson, Stefan Attefall, Nedjma Chaouche, Lena Hallerby, Erik Larsson (skiljaktig, se bilaga B), Gunnar Nygren, Yvonne Pernodd och Micke Seid. Juristen Ida Nilsson har varit föredragande.

För mediestödsnämnden

Anita Linder

Bilaga A

AKTUELLA BESTÄMMELSER

Bestämmelser om mediestöd finns i mediestödsförordningen (2018:2053) och i Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter (MPRTFS 2021:2) om mediestöd.

Mediestödsförordningen

1 § I denna förordning finns bestämmelser om statsbidrag till juridiska personer som ger ut allmänna nyhetsmedier (mediestöd). Mediestöd lämnas för redaktionell verksamhet (redaktionsstöd), lokal journalistik samt innovation och utveckling.

Mediestöd lämnas i mån av tillgång på medel.

Denna förordning är meddelad med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

2 § Syftet med mediestödet är att stärka demokratin genom att främja allmänhetens tillgång till oberoende nyhetsförmedling i hela landet via en mångfald av allmänna nyhetsmedier med redaktionellt innehåll av hög kvalitet.

3 § Med allmänt nyhetsmedium avses ett medium som har till sin primära uppgift att bedriva nyhetsbevakning och som har ett redaktionellt innehåll bestående av regelbunden och allsidig nyhetsförmedling som ger uttryck för ett brett utbud av ämnen och perspektiv samt granskning av för demokratin grundläggande skeenden.

4 § Mediestöd får lämnas till allmänna nyhetsmedier som

1. har ett redaktionellt innehåll som utgör minst 50 procent av hela innehållet,
2. har ett exklusivt, egenproducerat redaktionellt innehåll bestående av nyhetsbevakning och granskning som utgöra minst 20 procent av mediets innehåll,
3. är allmänt tillgängliga,
4. har en egen titel med självständiga redaktionella resurser,
5. har en ansvarig utgivare,
6. följer god medicetisk sed,
7. främjar tillgängliggörande av sitt redaktionella innehåll till personer med

funktionsnedsättning,

8. är riktade till en svensk målgrupp.

9. publiceras eller sänds minst 45 gånger per år (hög regelbundenhet), och

10. har minst 1 500 regelbundna användare (god användarförankring).

Vid bedömning av om förutsättningen i första stycket 7 uppfylls ska den tekniska utvecklingen och det allmänna nyhetsmediets storlek och ekonomiska förutsättningar beaktas.

5 § Mediestöd får lämnas till nyetablerade allmänna nyhetsmedier som uppfyller villkoren i 4 § första stycket 1-9 och som kan förväntas få en god användarförankring. Stöd under dessa förutsättningar får lämnas vid ett tillfälle per allmänt nyhetsmedium.

6 § Stöd för lokal journalistik enligt 10 § får lämnas till allmänna nyhetsmedier som uppfyller villkoren i 4 § första stycket 2-9 och som kan förväntas uppnå ett redaktionellt innehåll som utgör minst 50 procent av hela innehållet och en god användarförankring. Stöd under dessa förutsättningar får lämnas vid ett tillfälle per allmänt nyhetsmedium.

7 § Mediestöd får lämnas till allmänna nyhetsmedier som är riktade till de nationella minoriteterna enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk och

1. uppfyller villkoren i 4 § första stycket 1-7,
2. publiceras eller sänds regelbundet, motsvarande minst 10 gånger per år,
3. huvudsakligen är riktade till en eller flera målgrupper inom de nationella minoriteterna i Sverige, och
4. har minst 750 regelbundna användare i sina målgrupper.

8 § Frågan om ett allmänt nyhetsmedium uppfyller kraven för mediestöd enligt 4 § ska bedömas med utgångspunkt i förhållandena under det kalenderår som föregår det år som bidraget söks för. För nyetablerade allmänna nyhetsmedier som avses i 5 § får bedömningen i stället göras med utgångspunkt i förhållandena under den tidsperiod för vilken det finns uppgifter att tillgå, dock minst sex månader.

10 § Stöd för lokal journalistik får lämnas till allmänna nyhetsmedier för insatser för journalistisk bevakning av områden med svag bevakning. Frågan om ett område har svag journalistisk bevakning ska bedömas utifrån i vilken omfattning området bevakas av allmänna nyhetsmedier samt utifrån områdets geografiska och befolkningsmässiga förutsättningar för journalistisk bevakning.

Med ett område avses en kommun eller en del av en eller flera närliggande kommuner.

18 § En ansökan om mediestöd ska vara skriftlig och ges in till mediestödsnämnden. Sökanden ska lämna de handlingar och uppgifter som mediestödsnämnden behöver för att pröva ansökan

20 § Mediestödsnämnden ska vid sin fördelning av stöd enligt denna förordning särskilt ta hänsyn till i vilken utsträckning stödet kan förväntas bidra till att syftet med mediestödet enligt 2 § uppfylls.

Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter om mediestöd

2 § Vid fördelning av stöd enligt 20 § mediestödsförordningen (2018:2053) ska mediestödsnämnden särskilt ta hänsyn till i vilken utsträckning stödet kan förväntas bidra till att syftet med mediestödet uppfylls.

Syftet med mediestödet är enligt 2 § mediestödsförordningen att stärka demokratin genom att främja allmänhetens tillgång till oberoende nyhetsförmedling i hela landet via en mångfald av allmänna nyhetsmedier med redaktionellt innehåll av hög kvalitet.

Nyhetsmedier som uppmanar till brott, sprider desinformation eller vilseleder kring vetenskap ska inte anses ha ett redaktionellt innehåll av hög kvalitet. En bedömning ska göras av mediets samlade redaktionella innehåll.

3 § Vid bedömningen av ett nyhetsmediums primära uppgift ska en helhetsbedömning göras. I denna ska vägas in i vilken mån mediets innehåll består av nyhetsförmedling och granskning. Det redaktionella innehållet behöver vara av en sådan omfattning att mediet uppfattas som ett nyhetsmedium. Kringtjänster och arkiv får inte vara en så stor del av innehållet att mediet inte längre uppfattas som ett nyhetsmedium.

4 § Med regelbunden nyhetsförmedling avses att nyhetsmediet ska framstå som aktuellt och relevant för användare. Nyhetsförmedlingen ska gälla händelser i anslutning till nyhetsmediets periodicitet.

5 § Med allsidig nyhetsförmedling avses ett redaktionellt innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden. Ett nyhetsmediums redaktionella innehåll får begränsas ämnesmässigt om det kan motiveras av det geografiska

spridningsområdet. Med allsidighet avses vidare att nyhetsförmedlingen innehåller olika perspektiv och behandlas utifrån flera och breda synvinklar. Det hindrar inte att ett nyhetsmedium även kan innehålla opinionsmaterial.

6 § Ett nyhetsmediums hela innehåll består av redaktionellt innehåll och annonser. Med redaktionellt innehåll avses innehåll som inte är annonser.

Egna annonser ingår varken i det redaktionella innehållet eller annonsandelen.

Tydligt avgränsade kringtjänster eller arkiv ingår inte heller i vare sig redaktionellt innehåll eller annonsandel.

7 § För tryckt och digital text ska det redaktionella innehållet per kalenderår vara minst 1 000 spaltmeter mätt i 45 mm spaltbredd, vilket motsvarar minst 2 250 000 tecken. En bild räknas i detta sammanhang som 300 tecken. För ljud och rörlig bild ska det redaktionella innehållet vara minst 2 700 minuter per kalenderår.

Tydligt avgränsade kringtjänster eller arkiv ska inte räknas in i det redaktionella innehållet.

8 § Med exklusivt, egenproducerat redaktionellt innehåll avses material som enbart tillkommit för och producerats av det egna nyhetsmediet. Enbart material som kan hänföras till nyhetsbevakning och granskning får räknas som sådant innehåll.

Exklusivt, egenproducerat redaktionellt innehåll kan också vara material som gått igenom en betydande redaktionell omarbetning. Med betydande redaktionell omarbetning avses material som skiljer sig från källmaterialet och där delar av materialet enbart tillkommit för och producerats av det egna nyhetsmediet.

Exklusivt, egenproducerat redaktionellt innehåll kan också vara material som köpts in exklusivt för det nyhetsmedium som ansökan om mediestöd gäller. Material som införskaffats från till exempel text- eller bildleverantör är inte exklusivt egenproducerat redaktionellt innehåll.

21 § För nyetablerade allmänna nyhetsmedier ska uppgifter om hög regelbundenhet och kraven på omfattning av redaktionellt innehåll räknas om till att gälla den period där uppgifter finns tillgängliga, dock minst sex månader. En sådan omräkning ska avse hela kalendermånader. Omräkning ska göras till tolv kalendermånader.

29 § Vid en prioritering av stöd för lokal journalistik enligt 20 §

mediestödsförordningen (2018:2053) ska en bedömning göras av

1. det allmänna nyhetsmediets bidrag till journalistisk bevakning av områden som helt eller delvis saknar journalistisk bevakning,
2. det allmänna nyhetsmediets förutsättningar för en långsiktig journalistisk verksamhet,
3. omfattningen av den journalistiska bevakningen i området, och
4. stödets geografiska spridning.

31 § Ansökan om mediestöd ska göras skriftligen på det sätt och inom den tid som Myndigheten för press, radio och tv bestämmer. Den sökande ska visa att den uppfyller kraven för stöd.

32 § Den sökande ska i en ansökan

1. uppge namn på det utgivande företaget eller motsvarande,
2. bifoga utgivningsbevis eller uppgift om ansvarig utgivare,
3. bifoga registreringsbevis från Bolagsverket eller, om den sökande inte är registrerad hos Bolagsverket, annan behörighetshandling som visar vem som tecknar den sökandes firma,
4. lämna en redovisning av mediets företags-/organisationsstruktur,
5. lämna redogörelse för hur nyhetsmediet uppfyller kraven på ett allmänt nyhetsmedium i enlighet med 3 § i mediestödsförordningen (2018:2053) samt de intyg och underlag som framgår av Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar,
6. bifoga skuldfrihetsintyg från Kronofogdemyndigheten gällande obetalda svenska skatter eller avgifter,
7. lämna försäkran om att den sökande inte är föremål för betalningskrav på grund av ett beslut av Europeiska kommissionen som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden,
8. lämna försäkran om att mediet i huvudsak riktas till en målgrupp i Sverige,
9. lämna försäkran om att mediet har minst 1 500 regelbundna användare (god användarförankring),
10. lämna försäkran om att mediet ges ut eller sänds minst 45 gånger per år (hög regelbundenhet),
11. lämna försäkran om att mediets redaktionella innehåll utgör minst 50 procent av dess hela innehåll samt att det redaktionella innehållet har minst den omfattning som anges i 7 § denna förordning,
12. lämna försäkran om att mediets exklusiva, egenproducerade redaktionella hela innehåll inom nyhetsbevakning och granskning utgör minst 20 procent av dess innehåll,
13. bifoga underlag för mätning av god användarförankring enligt punkten

9, hög regelbundenhet enligt punkten 10, andel redaktionellt innehåll enligt punkten 11 och andel exklusivt, egenproducerat innehåll enligt punkten 12 i enlighet med de anvisningar och i den utsträckning som Myndigheten för press, radio och tv bestämmer,

14. bifoga revisorsrapport från en oberoende kvalificerad revisor över redovisningen i punkten 13 eller motsvarande intyg från oberoende organ som godkänts av Myndigheten för press, radio och tv,

15. ge tillgång till det utgivna eller sända allmänna nyhetsmediet för den tid och på det sätt som Myndigheten för press, radio och tv bestämmer,

16. lämna försäkran om att den sökande följer och förbinder sig att följa god medieetisk sed och ange uppgifter om sökande är ansluten till befintligt pressetiskt system eller redogöra för hur den sökande säkerställer att mediet följer av branschen allmänt vedertagna publicitetsregler och tillämpningen av god publicistisk sed,

17. bifoga en plan med beskrivning av hur det allmänna nyhetsmediet arbetar för och understödjer att tillgängligheten till det redaktionella innehållet för personer med funktionsnedsättning förbättras enligt 15 § denna förordning inklusive hur främjandearbetet ska bedrivas framåt (handlingsplan för tillgänglighet) i enlighet med Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar, och

18. lämna försäkran på heder och samvete att uppgifterna som lämnas i ansökan är korrekta.

Nyetablerade allmänna nyhetsmedier ska i stället för punkt 9 ovan lämna försäkran om att mediet har förutsättningar att uppnå minst 1 500 regelbundna användare.

Allmänna nyhetsmedier som ansöker om stöd för lokal journalistik och som ännu inte uppnår kravet på ett redaktionellt innehåll som är minst 50 procent av hela innehållet ska i stället för punkt 11 ovan lämna försäkran om att mediets redaktionella innehåll har förutsättningar att uppgå till minst 50 procent av dess totala innehåll.

Allmänna nyhetsmedier som är riktade till de nationella minoriteterna enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk ska i stället för punkterna 8–10 ovan lämna försäkran om att mediet i huvudsak riktas till målgrupp inom de nationella minoriteterna i Sverige, att mediet har minst 750 regelbundna användare i målgruppen och att mediet ges ut minst 10 gånger per år.

En sådan revisorsrapport som avses i punkten 14 ska upprättas i enlighet med Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar. Den ska visa att

revisorn granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna och de eventuella iakttagelser denne gjort.

34 § Den sökande ska i ansökan om stöd för en insats beskriva verksamheten och

1. ange vilket område insatsen avser och vilket stödbelopp som söks,
2. ange skälen för att det aktuella området bör anses vara svagt bevakat,
3. redogöra för förutsättningarna för att bedriva journalistisk verksamhet i det aktuella området på kort och på lång sikt,
4. ange tidpunkt för när insatsen har inletts eller ska inledas och särskilt ange i vilken utsträckning det rör sig om en nyetablering, utökning eller bibehållande av bevakningen i området,
5. närmare beskriva insatsens syfte och bakgrund, omfattning, aktiviteter, målgrupp, tidplan och riskanalys på det sätt och enligt de anvisningar som har fastställts av Myndigheten för press, radio och tv,
6. närmare beskriva vilka åtaganden som sökanden är beredd att göra vad gäller journalistisk bevakning av det aktuella området,
7. uppge, om det är fråga om ett samarbete, vilka övriga aktörer som ingår och redogöra för eventuellt redaktionellt samarbete och självständighet,
8. redogöra för hur insatsen ska finansieras med beräknade redaktionella kostnader och andra rörelsekostnader som är förknippade med insatsen i det aktuella området enligt Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar,
9. redovisa de åtaganden som sökanden är beredd att göra vad gäller kostnadsredovisning och uppföljning av insatsen, och
10. ange skälen för om sökanden har särskilt behov av att erhålla stöd för lokal journalistik över flera år.

Bilaga B

2022-06-15

Dnr 22/00711,
22/00919,
22/00920,
22/00921,
22/00922

SKILJAKTIG MENING

Stödet för lokal journalistik är inte rättighetsbaserat utan medlen från statsbudgeten fördelas utifrån de resurser som finns. Därför är det korrekt att nämnden avslår flera tidningars ansökningar utifrån olika principer och en praxis som nämnden har utvecklat. Nämnden beslutar om de flesta punkter i ett blockförfarande där flera tidningar som har fått en godkänd ansökan ändå inte får stöd grund av att medlen är slut. I ett av dessa block ingår numera Samnytt's ansökan.

I det ursprungliga förslaget till beslut skulle Samnytt få stöd för lokal journalistik under fem olika punkter. Under sittande möte infördes dock nya principer för stöd av en ledamot i nämnden, dessa var:

- mängdkrav på antalet artiklar
- särskilda flikar för varje ort ska finnas på hemsidan

Dessutom hade en mycket grund och felaktig utredning gjorts av ledamoten där antalet nyheter mätts genom Googlingar. Tyvärr fick detta stöd i nämnden av övriga ledamöter.

Om dessa principer ska gälla helt utan stöd i reglerna måste man också granska de hundratalet andra tidningar som får stöd på samma sätt vilket inte görs i alla fall inte på förhand. Detta fick även följden att tre tidningar som till exempel ville bevaka Sigtuna fick avslag utan att de övriga stöden räknades om och omfördelades.

Samnytt ansågs av nämnden vara mer inriktad på att vara rikstäckande vilket var något som fördes fram också utan stöd i reglerna. Man får alltså vara rikstäckande och ändå söka stöd för lokal bevakning.

Att frågå beslutad praxis kommer i förlängningen leda till en politisering av nämnden och att de politiskt tillsatta i nämnden kommer börja avslå varandras tidningar.

Därför är jag avvikande under dessa punkter och anser att Samnytt ska beviljas stöd i enlighet med det ursprungliga förslaget för lokal journalistik för 2022 om 80 000 kronor på vardera punkter.

Ledamot Erik Larsson